

A.Li.Sa.
AZIENDA LIGURE SANITARIA DELLA REGIONE LIGURIA
C.F. / P. IVA 02421770997

DELIBERAZIONE N. 220 DEL 25.06.2020

OGGETTO: Accordi contrattuali con soggetti privati accreditati. Programmazione spesa 2° Semestre 2020.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Su conforme proposta del Responsabile della SSD Controllo di Gestione

VISTI la Deliberazione del Consiglio dei Ministri del 31 Gennaio 2020 "Dichiarazione dello stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili" che dichiara per 6 mesi lo stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili e la successiva normativa emergenziale in materia;

RICHIAMATI,

- l'art. 8 quinquies del D.Lgs. 30 dicembre 1992, n.502 "Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell'articolo 1 della legge 23 ottobre 1992, n. 421" e successive modifiche e integrazioni che disciplina modalità e contenuti degli accordi contrattuali con gli erogatori pubblici e privati accreditati;
- l'art. 17, comma 1, lett a), ultimo periodo, del D.L. 6 luglio 2011, n. 98 "Disposizioni urgenti per la stabilizzazione finanziaria" convertito, con modificazioni, dalla L. 15 luglio 2011, n. 111: "Le regioni adottano tutte le misure necessarie a garantire il conseguimento degli obiettivi di risparmio programmati, intervenendo anche sul livello di spesa per gli acquisti delle prestazioni sanitarie presso gli operatori privati accreditati";
- il D.L. 13 agosto 2011, n. 138 convertito con legge 14 settembre 2011, «Ulteriori misure urgenti per la stabilizzazione finanziaria e per lo sviluppo» che, all'art.1, fissa obiettivi di razionalizzazione della spesa e di superamento della spesa storica;
- l'articolo 15, comma 14, del D.L. 6 luglio 2012, n. 95 "Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini nonché misure di rafforzamento patrimoniale delle imprese del settore bancario", convertito in legge, con modificazioni, dall'art. 1, comma 1, L. 7 agosto 2012, n. 135, laddove detta disposizioni in materia di riduzione degli importi e dei corrispondenti volumi d'acquisto delle prestazioni sanitarie da soggetti privati accreditati;

- il DM 2 aprile 2015, n. 70 “Regolamento recante definizione degli standard qualitativi, strutturali, tecnologici e quantitativi relativi all'assistenza ospedaliera” dov'è riaffermata la necessità di programmare annualmente, con la fissazione di volumi e di tetti di prestazioni, l'attività erogata per conto del Servizio Sanitario regionale;
- l'art. 9 quater, comma 7, del D.L. 9 giugno 2015, n. 78 “Disposizioni urgenti in materia di enti territoriali” convertito, con modificazioni, dalla L. 6 agosto 2015, n. 125, laddove fissa ulteriori indirizzi di contenimento della spesa per l'assistenza specialistica erogata dai privati accreditati;
- il DPCM 12 gennaio 2017 ad oggetto: “Definizione e aggiornamento dei livelli essenziali di assistenza, di cui all'articolo 1, comma 7, del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502”;
- l'Ordinanza del Presidente della Giunta Regionale n. 27 del 7/5/2020, recante “Misure in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID19 – attribuzione di poteri di indirizzo, coordinamento, vigilanza e controllo all'Azienda Ligure Sanitaria (A.Li.Sa.);
- la DGR n. 424 del 22/5/2020: “Emergenza COVID 19. Disposizioni relative alle attività svolte dai Centri Diurni/Servizi Semiresidenziali e dai CAR Disabili Adulti e relativi procedure (art. 48 DL 18/2020);
- la DGR n.505 del 19/6/2020: “ DGR 424/2020. Emergenza COVID 19. Disposizioni relative alle attività svolte dai Centri Diurni/Servizi semiresidenziali e dai CAR Disabili Adulti e relative procedure (art. 48 DL 18/2020). Integrazioni;

VISTA e richiamata la l.r. 29/7/2016, n. 17 “Istituzione dell'Azienda Ligure Sanitaria della Regione Liguria (A.Li.Sa) e indirizzi per il riordino delle disposizioni regionali in materia sanitaria e socio sanitaria” e ss.mm.ii. ai sensi della quale A.Li.Sa. provvede, tra gli altri, alla definizione e stipula degli accordi e dei contratti con i soggetti erogatori pubblici e privati accreditati di cui all'art. 8 quinquies del D.Lgs. n. 502/1992 (art. 3 comma 2, lett. i;) in ragione dei fabbisogni sanitari e sociosanitari della popolazione ligure anche attraverso valutazioni comparative della qualità e dei costi;

VISTI inoltre, gli articoli 12 e 13 della L.r. 9 dell'11/5/2017 ad oggetto: “Norme in materia di autorizzazione e accreditamento delle strutture sanitarie, sociosanitarie e sociali pubbliche e private” recanti disposizioni in materia di accordi e contratti;

RICHIAMATA la DGR n. 702 del 3/8/2018 ad oggetto “Linee di indirizzo ad A.li.sa, ai sensi dell'art. 3 comma 2, lett. i) della l.r. 17/2016 relative agli Accordi con i soggetti erogatori privati accreditati”;

VISTA la Deliberazione n. 73 del 28/8/2018 con la quale A.Li.Sa, ha provveduto ad approvare gli schema tipo di contratto per le tipologie di prestazioni sanitarie e sociosanitarie per il periodo 1/1/2018 – 31/12/2019 sulla base dei quali sono stati sottoscritti i relativi contratti;

DATO ATTO che A.Li.Sa., nella definizione e stipula degli accordi e dei contratti con gli erogatori pubblici e privati accreditati, dovrà, tra gli altri:

- a) prevenire sovrapposizioni e duplicazioni di offerta assistenziale;
- b) ricercare una maggiore efficienza erogativa anche in relazione al dimensionamento e alla capacità produttiva dei singoli erogatori;
- c) perseguire un'equa distribuzione dell'offerta di prestazioni al fine di garantire razionalità ed economicità nell'impiego delle risorse;

RICHIAMATE altresì:

- la deliberazione n. 181 del 05.06.2019 con la quale A.Li.Sa. ha annullato, nell'esercizio del potere di autotutela e nei limiti di interesse delle parti appellate nel giudizio definito con la sentenza del

Consiglio di Stato n. 863/2019 del 04.02.2019, le deliberazioni n. 73 del 28.03.2018 e n. 225 del 07.09.2018 riservando a successivo provvedimento l'adozione delle modalità applicative dei principi e criteri da ultimo definiti dalla Giunta Regionale con la citata deliberazione n. 702/2018 in materia di attività contrattuale con i soggetti erogatori privati accreditati;

- la deliberazione di A.Li.Sa. n. 358 del 4/12/2019 ad oggetto: "Contratti con i soggetti erogatori accreditati dei servizi sanitari e sociosanitari. Approvazione modifiche al documento recante "Modalità applicative del programma operativo" approvato con deliberazione n. 73 del 28.03.2018";
- la Deliberazione di A.Li.Sa. n. 394 del 19/12/2019 recante "Accordi contrattuali con soggetti pubblici e privati accreditati. Programmazione spesa 1° Trimestre 2020. Direttive e indirizzi alle Aziende, Istituti ed Enti del S.S.R.";
- la deliberazione di A.Li.Sa. n. 96 del 18/3/2020: "Accordi contrattuali con soggetti privati accreditati. Programmazione spesa 2° Trimestre 2020";

CONSIDERATO che l'attuale situazione di emergenza da COVID 19 rende difficoltoso procedere alla definizione degli accordi con i soggetti erogatori pubblici o equiparati e dei contratti con i soggetti erogatori privati accreditati, anche nell'ottica di un'organica riprogrammazione dell'offerta assistenziale ligure volta a superare logiche meramente confermative o incrementali dei trend delle prestazioni erogate da ciascuno dei soggetti accreditati;

VALUTATA conseguentemente l'opportunità di posticipare al 31/12/2020 la predetta attività di ridefinizione, fatte salve diverse determinazioni che A.Li.Sa ritenesse comunque necessario adottare in ottemperanza a quanto stabilito dalla soprarichiamata DGR n. 702/2018 e sulla base delle risultanze delle attività contrattuali poste in essere;

RITENUTO, pertanto, di adottare le seguenti direttive al fine di perseguire gli obiettivi di programmazione e di governance nei confronti dei soggetti erogatori privati accreditati:

- Per il secondo semestre 2020 il tetto di spesa sostenibile per il Fondo Sanitario regionale è pari al 50% della spesa sostenuta dal Servizio Sanitario Regionale per remunerare le prestazioni sanitarie e sociosanitarie rese dai soggetti privati accreditati nell'esercizio 2019;
- Le Aziende Socio Sanitarie (ASL) – entro e non oltre il 10 luglio 2020 – provvedono a comunicare ai soggetti accreditati, con i quali detengono rapporti contrattuali per l'erogazione di prestazioni sociosanitarie e sanitarie, il tetto di spesa per il secondo semestre 2020 determinato in un importo pari al 50% del budget assegnato per il 2019 per remunerare le prestazioni rese dagli stessi soggetti nell'anno 2019.

RITENUTO altresì OPPORTUNO, anche alla luce di ulteriori disposizioni ed evoluzioni della normativa in materia anche con riferimento alle particolari condizioni di svolgimento delle prestazioni contrattuali a seguito dell'emergenza COVID 19, di riservarsi la facoltà di ridefinire con successivi provvedimenti le modalità per il calcolo e la definizione dei conguagli per l'anno 2020;

ACQUISITO il parere favorevole del Direttore Sanitario, del Direttore Amministrativo e del Direttore Socio Sanitario

DELIBERA

per le motivazioni indicate in premessa,

1. di rinviare al 31/12/2020 la definizione degli accordi con i soggetti erogatori privati accreditati, fatte salve diverse determinazioni che A.Li.Sa ritenesse comunque necessario adottare;
2. di stabilire quanto segue:
 - nel secondo semestre 2020 le Aziende Socio Sanitarie (ASL) sono tenute al rispetto di un tetto di spesa complessivo per l'erogazione delle prestazioni sanitarie e sociosanitarie erogate dai gestori privati accreditati pari al 50% della spesa annuale sostenuta nell'esercizio 2019;
 - le Aziende Socio Sanitarie (ASL) – entro e non oltre il 10 luglio 2020 – provvedono a comunicare ai soggetti accreditati, con i quali detengono rapporti contrattuali per l'erogazione di prestazioni sociosanitarie e sanitarie, il tetto di spesa per il secondo semestre 2020 determinato, in via provvisoria nelle more dell'assegnazione definitiva, in un importo pari al 50% del budget assegnato per il 2019;
3. di riservarsi la facoltà di ridefinire con successivi provvedimenti le modalità per il calcolo e la definizione dei conguagli per l'anno 2020;
4. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento nel proprio albo pretorio on line;
5. di dare atto che il presente provvedimento è composto di n. 4 pagine.

IL PROPONENTE

Responsabile SSD Controllo di Gestione

(Dott.ssa Germana Torasso)



Parere favorevole formulato ai sensi del D.Lgs. n. 502/92 e ss.mm.ii.

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO

(Dott.ssa Laura Lassalaz)



IL DIRETTORE SANITARIO

(Dott. Sergio Vigna)



IL DIRETTORE SOCIOSANITARIO

(Dott.ssa Enrica Orsi)



IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

(Dott. G. Walter Locatelli)

